



Samenvatting

Aan college en raad wordt gevraagd in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling voor Sociale Kredietverlening en Schuldhulpverlening in Limburg (Verder: GR KBL). Deze wijzigingen zijn nodig als gevolg van de gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen. De wijzigingen hebben voornamelijk betrekking op stemverhoudingen binnen het Dagelijks bestuur en Algemeen bestuur en op termijnen voor begroting en jaarstukken.

Nadat alle deelnemende gemeenten hebben ingestemd wordt de Gemeenschappelijke Regeling gewijzigd bij besluit van het Algemeen Bestuur van de GR KBL.

Beslispunten

1. Besluiten tot het aangaan van de gewijzigde GR voor Sociale Kredieten en Schuldhulpverlening in Limburg (GR KBL) na verkregen toestemming van de raad (voorgenomen besluit);
2. Hiertoe overeenkomstig het bepaalde in artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen dit voornemen aan de raad voor te leggen conform bijgevoegd raadsvoorstel.



1. Aanleiding

Als gevolg van de recente wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen dienen de statuten van de GR KBL per 2016 aangepast te worden.

De GR KBL heeft een pakket wijzigingen opgesteld in samenwerking met een ambtelijke juridische werkgroep, dat ter instemming voorligt aan de raden van de deelnemende gemeenten

2. Context

Sinds 2006 is de Gemeenschappelijke Regeling KBL in het leven geroepen door 6 Zuid-Limburgse Gemeenten (te weten: Brunssum, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht en Sittard-Geleen) ter uitvoering van de gemeentelijke taken op het gebied Sociale Kredietverlening en

Schuldhelpverlening (Momenteel vastgelegd in de Wet Gemeentelijke Schuldhelpverlening)

In de Gemeenschappelijke regelingen zijn de afspraken over deze samenwerking vastgelegd.

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) geeft de wettelijke kaders voor de zaken die in een Gemeenschappelijke Regeling vastgelegd dienen te worden.

Deze Wgr is onlangs gewijzigd. De GR-en dienen hun afspraken per 1-1-2016 aangepast te hebben.

3. Gewenste situatie

De KBL heeft in samenwerking met een juridische werkgroep vanuit de gemeenten een pakket van wijzigingsvoorstellen voorbereid, dat nu voor instemming voorligt bij de colleges en raden van de deelnemende gemeenten.

De hieronder beschreven toelichting op de wijzigingen heeft direct betrekking op de wetswijziging en betreft onder andere de stemverhouding binnen DB en AB, de wettelijke termijnen voor begroting en jaarstukken. Daarnaast worden enkele (tekstuele) onjuistheden vanuit het verleden gecorrigeerd.

1. Definitieve keuze over doorwerking dualisering gemeentebestuur

Na de dualisering van het gemeentebestuur in 2003, is nu gekeken of de dualisering ook gevolgen zou moeten hebben voor de bestuursstructuur van de krachtens de Wgr ingestelde openbare lichamen. Vastgelegd is nu dat de Wgr het monistisch stelsel behoudt en dus algemeen bestuur (AB) en dagelijks bestuur (DB) niet “tegenover elkaar” komen te staan. Wel is bepaald dat de Wgr nu zelf diverse onderwerpen regelt, zoals de toedeling van door het gemeentebestuur overgedragen bevoegdheden aan het AB, delegatie door het AB aan



het DB, een opsomming van de bevoegdheden van het DB en de voorzitter, schorsing en vernietiging van bestuursbesluiten, taakverwaarlozing, het oprichten van of deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen en de informatieplicht.

2. Bedrijfsvoeringsorganisatie

Vanuit de praktijk van gemeenten, provincies en waterschappen was er een wens om in de Wgr een nieuwe (Wgr-)organisatievorm te introduceren, die beter toegesneden is op gemeenschappelijke regelingen die op bedrijfsvoering en uitvoering zijn gericht. De nieuwe bestuursvorm beschikt over rechtspersoonlijkheid, zonder de “zware” bestuursstructuur van het openbaar lichaam (met AB, DB en voorzitter), waarmee recht wordt gedaan aan de aard van de behartiging van uitvoeringstaken zoals aangelegenheden op het gebied van bedrijfsvoering. Dit onderwerp is niet meegenomen in de gewijzigde regeling, zoals die nu voorligt.

3. De invloed van de raden op de begroting en jaarrekening wordt versterkt.

Concrete maatregelen zijn:

- a. Uiterlijk op 15 april van het jaar voorafgaande aan het jaar, waarop de begroting betrekking heeft, biedt het dagelijks bestuur de conceptbegroting aan, aan de raden van de deelnemende gemeenten, zodat de raden deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van de zogeheten voorjaarsnota. Het dagelijks bestuur stuurt uiterlijk voor 1 augustus van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient, de vastgestelde begroting aan Gedeputeerde Staten (art. 34 Wgr). Dit vloeit voort uit de verlengde zienswijze termijn voor de deelnemers: van zes naar acht weken (art. 35 Wgr).
- b. Uiterlijk 15 april van het jaar, volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, biedt het dagelijks bestuur de voorlopige jaarrekening, inclusief het accountantsverslag aan, aan de raden van de deelnemende gemeenten, zodat de voorlopige jaarrekening bekend is bij de totstandkoming van het gemeentelijk jaarverslag.

4. Overige wijzigingen

1. De gemeenschappelijke regeling moet beschrijven welke bevoegdheden door de deelnemers bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling aan het openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan worden overgedragen. In de gemeenschappelijke regeling



kunnen bepalingen worden opgenomen over de bevoegdheden. Delegatie van bevoegdheden door de gemeentebesturen aan het GR-bestuur kan niet omvatten de delegatiebevoegdheid zelf c.q. de bevoegdheid om de regeling zodanig te wijzigen dat de bevoegdheden van het GR-bestuur toenemen (art. 10).

2. De samenstelling van het algemeen bestuur bij regelingen tussen colleges en burgemeesters wordt expliciet geregeld en bestaat uit leden van de colleges en uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten (art. 13).

3. Om de positie van algemeen bestuur te verstevigen wordt toegevoegd dat het aantal leden van het dagelijks bestuur nooit de meerderheid van het algemeen bestuur mag vormen (art. 14). Voor burgemeestersregelingen met minder dan zes deelnemers, geldt dit vereiste overigens niet.

4. Het vereiste van toestemming door de deelnemende gemeenteraden op het instellen van bestuurscommissies, vervalt (art. 25).

5. De wijze van bekendmaking van de regeling wordt specifiek beschreven. De besluiten tot het treffen van een nieuwe regeling worden door de deelnemers zelf in de eigen gemeente bekendgemaakt en de regeling zelf wordt door het daartoe aangewezen gemeentebestuur bekendgemaakt. Voor besluiten tot wijziging, verlenging, opheffing, toetreding of uittreding is het dagelijks bestuur verantwoordelijk. De bekendmaking daarvan is de verantwoordelijkheid van de gemeente van de plaats van vestiging van de gemeenschappelijke regeling (art.26).

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing



8. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Tot op heden zijn de raad en belanghebbenden (extern) niet betrokken geweest bij dit voorstel. In de paragraaf “Communicatie” wordt aangegeven hoe dit traject wordt gestart.

11. Voorstel

1. Besluiten tot het aangaan van de gewijzigde GR voor Sociale Kredieten en Schuldhulpverlening in Limburg (GR KBL) na verkregen toestemming van de raad (voorgenomen besluit);
2. Hiertoe overeenkomstig het bepaalde in artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen dit voornemen aan de raad voor te leggen conform bijgevoegd raadsvoorstel.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Nadat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hebben ingestemd met de voorgestelde wijzigingen, stelt het Algemeen Bestuur van de GR KBL deze wijzigingen vast en wordt de GR aldus aangepast.